



LANDSKAPSSTYRELSENS FRAMSTÄLLNING

Landskapslag om ändring av landskapslagen om rundradioverksamhet

1994-95

nr 24

FÖRSLAG

Landskapsstyrelsen föreslår att lagtinget antar en ändring av landskapslagen om rundradioverksamhet (117/93). Genom förslaget kriminaliseras underlåtenheten att betala TV-avgift inom föreskriven tid samt försummelsen att anmäla TV-innehav.

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions.

2. It is essential to ensure that all entries are supported by appropriate documentation and receipts.

(

(

(

)

ALLMÄN MOTIVERING

1. Bakgrund

Den 1 januari 1994 trädde landskapslagen om rundradioverksamhet (117/93) i kraft. Med stöd av lagens 5 § 2 mom. och landskapsstyrelsens beslut angående avgifter för innehav av televisionsmottagare (120/93, änd. 3/95) uppbärs årligen till landskapet en avgift av den som innehar en televisionsmottagare.

Med lagtingets beslut den 30 september 1993 om antagande av landskapslagen om rundradioverksamhet följde att underlåtenhet att betala i lagen avsedd avgift inte skulle utgöra en brottslig handling. Möjligheten att pålägga en dröjsmålsavgift vid försummad betalning samt utsökning av utestående fordringar ansågs vara en tillräcklig påföljd för försummelsen. Lagtingets kulturutskott¹ påpekade dock att landskapsstyrelsen skulle följa utvecklingen för att snarast vidta åtgärder om en ökad underlåtenhet att betala avgifter kunde konstateras.

2. Behov av åtgärder

2.1. Uppbörd

Enligt ett avtal som landskapsstyrelsen ingick med Posten på Åland (Posten) i november 1993 handhar Posten uppbörden av avgifter för innehav av televisionsmottagare (TV-avgift) i landskapet.

Till sin hjälp vid övervakningen av att TV-avgifterna betalas har Posten en av landskapsstyrelsen förordnad kontrollant. Kontrollanten, som har hela Åland som sitt arbetsfält, är inte fast anställd för övervakningen, utan sköter uppdraget som en bisyssla med provision² i förhållande till arbetsinsatsen. Arbetstiden är enligt förordnandet i medeltal högst 20 timmar i veckan. Kontrollanten rapporterar månatligen om sin verksamhet till landskapsstyrelsen. Till grund för sina undersökningar använder kontrollanten bl.a. Postens adressregister över presumtiva hushåll med obetalda TV-avgifter.

Under år 1994 hade inkomsterna från TV-avgifterna sjunkit med 7,2 procent jämfört med året innan. Av tabellen nedan framgår de budgeterade och de faktiska inkomsterna av TV-avgifter i landskapet under åren 1993-94.

¹ KU:s betänkande nr 8/1992-93

² Se Nr 73 Ka1, Dnr Ka1-33-95-10.

År	Budget	Bokslut	Förändring i bokslut
1993	8.000.000	8.172.713,18	-
1994	8.255.000	7.586.859,15	- 7,2 %
1995	8.255.000	-	-

Minskningen visar att betydligt fler än beräknat avstått från att betala den lagstadgade TV-avgiften. Dessutom visar siffror från Posten att Posten vid utgången av år 1994 hade ca. 900.000 mark i utestående fordringar i form av TV-avgifter. I beloppet ingår förutom hushållen som vanligtvis har bara en TV-avgift per hushåll även företag som i vissa fall kan ha fler än en TV-avgift per företag. En del av beloppet förväntas dock bli inkasserade genom en andra påminnelse, kontroll på platsen samt slutligen genom utsökning. Oviljan att betala TV-avgiften sammanhänger oftast med vetskapen hos TV-innehavaren om att avsaknaden av giltig TV-avgift vid en kontroll inte medför något straff. En del personer antas därför trots hotet om utsökning medvetet fortsätta att se på TV till dess att kontrollanten dyker upp och väljer att betala den lagstadgade TV-avgiften först vid kontrollantens besök. En del av fordringarna kan även hänföras till det allmänna konjunkturläget som medför att vissa TV-innehavare avstår från att betala TV-avgiften i brist på likvida medel. Av tabellen nedan framgår betalningsfrekvensen av TV-avgift i relation till de totala antalet hushåll i landskapet.

Antalet avgiftsbelagda televisionsmottagare ³⁾ (31.12.94)	Antalet hushåll på Åland (31.12.94)	Postens utestående fordringar relaterade till TV-avgifter (31.12.94)
9.857 st	11.706 st	ca. 900.000 mark

³⁾ inkluderar hushåll, hotell och stugbyar.

2.2. En europeisk jämförelse

Även i en europeisk jämförelse är den procentuella andelen obetalda TV-avgifter i landskapet stor, framför allt efter att uppbördsenheten skickat ut en påminnelse om försummad betalning.

Till den Europeiska radiounionens (EBU) tjugonionde symposium i Berlin i september 1993 sammanställdes en undersökning av TV-avgiftssystemen i de olika medlemsländerna.³ Av undersökningen framgår bl.a. betalningsfrekvensen av TV-

³ EBU:s 29th Symposium: Berlin 22nd - 25th September 1993, Synthesis report subject no. 2 "Licence fee systems in Europe", YLE MP 1993.

avgifter i medlemsländerna. Undersökningen visar att i medeltal totalt 95,3 procent av medlemsländernas TV-avgifter betalades senast vid förfallodagen eller efter en påminnelse. Ytterligare 4,6 procent inkasserades genom olika tvångsmedel. I medeltal blev 2,5 procent av TV-avgifterna inte alls betalda.

Av de i undersökningen medtagna EBU-länderna var det år 1993 endast Tyskland, Schweiz, Italien och Irland som inte hade kriminaliserat TV-innehav utan betald TV-avgift. Trots detta uppvisar länderna en stor framgång i inkasseringen av TV-avgifter. Över 90 procent av avgifterna var betalda redan efter första påminnelsen. Med undantag av Irland⁴ utgjorde de obetalda avgifterna slutligen totalt ca. 2 procent av de debiterade avgifterna. Orsakerna till dessa framgångar är en god marknadsföring genom vilken TV-innehavaren uppmuntras att betala TV-avgifterna. I Tyskland har även information riktad direkt till TV-innehavaren brevledes rönt stor framgång i möjligheterna att komma åt obetalda TV-avgifter. Största delen av nämnda länders kontrollanter arbetar med övervakningen av TV-innehavare som ett heltidsyrke, vilket även förbättrar efterlevnaden av ländernas lagstiftning på området. Faktorer som även bidrar till en stor framgång i uppbörden av TV-avgifter är möjligheten att såsom i Tyskland få avgiften nedsatt på grund av sociala orsaker. Bland sociala orsaker som kan åberopas nämns låg inkomst, invaliditet och studier.

I Sverige och riket, där försummad anmälan respektive obetald licens är bötes-sanktionerad, uppvisas enligt undersökningen ett ännu bättre resultat med 97 procent av avgifterna betalda efter en påminnelse. Majoriteten d.v.s. 90 procent betalas dock redan senast vid förfallodagen.

Motsvarande svenska undersökningar gjorda av Televerket på basen av uppgifter erhållna av Sveriges Radios publik- och programforskningsavdelning (PUB) visar att det bästa sättet att minska avgiftsskolket är att göra det så lätt som möjligt att anmäla ett TV-innehav. Radiotjänst i Kiruna Aktiebolag (RIKAB), som sedan januari 1990 handhar uppbörden av TV-avgifterna i Sverige, sprider därför ut informationsblad kombinerat med anmälningstalonger samtidigt som man underlättar möjligheten att på ett enkelt sätt anmäla TV-innehav per telefon. Vid en informationskampanj som genomfördes i Sverige år 1988 visade det sig att bara utskicket av anmälningstalonger resulterade i nästan fyra gånger mer intäkter än vad kampanjen totalt kostade.

2.3. Föreslagna åtgärder

Landskapsstyrelsen överväger för närvarande olika möjligheter att minska avgiftsskolket i landskapet. Marknadsföringen av TV-avgiften måste intensifieras. Informationen om skyldigheterna att göra en anmälan samt under vilka förutsättningar en anmälan om TV-innehav skall göras måste förbättras. Förutom en bättre marknads-

⁴ 10 %

föring vid de olika postkontoren i landskapet övervägs även att i lokal massmedia gå ut med motsvarande information.

Trots att en förbättrad marknadsföring torde öka antalet betalda TV-avgifter anser landskapsstyrelsen det vara nödvändigt att kriminalisera försummelsen att anmäla TV-innehav samt oviljan att betala TV-avgift inom lagstadgad tid. Det gångna året visar att möjligheten till utsökning inte är tillräckligt avskräckande för de hushåll och företag som uppsåtligen undandrar sig att betala TV-avgift. Hushåll och företag avvaktar hellre med en anmälan och en betalning av TV-avgiften tills att en kontroll utförs. Genom att införa en straffsanktion riskerar hushållen och företagen en brottsanmälan såvida kontrollanten vid utförd inspektion konstaterar saknad giltig TV-avgift. Landskapsstyrelsens målsättning är dock att den föreslagna straffsanktionen skulle tillgripas endast i undantagsfall. En bättre marknadsföring av uppbördssystemet bör vara är det primära målet för att nå ett bättre resultat i uppbörden av TV-avgifterna.

3. Lagstiftningsbehörigheten

Till landskapets behörighet hör enligt 18 § 20 punkten självstyrelselagen rätten att lagstifta om rätt att utöva rundradio- och televisionsverksamhet inom landskapet.⁵

Enligt 18 § 25 och 26 punkten självstyrelselagen har landskapet lagstiftningsbehörighet även i fråga om beläggande av straff och storleken av straff samt utsättande och utdömmande av vite och användning av andra tvångsmedel inom rättsområden som hör till landskapets lagstiftningsbehörighet. Enligt motiven är lagtinget dock bundet av strafflagens allmänna bestämmelser (1-8 kap.).

4. Förslagets verkningar

Förslaget borde i kombination med några av ovannämnda åtgärderna i kapitel 2.3. förbättra uppbörden av TV-avgifter till landskapet med uppskattningsvis 4-5 procent. I övrigt torde förslaget inte medföra några verkningar för landskapet.

⁵ Se HD:s utlåtande Nr 2747 givet den 17.08.1993.

DETALJMOTIVERING

Landskapslag om ändring av landskapslagen om rundradioverksamhet.

8 § *Straffbestämmelser.* Eftersom årsavgiften för innehav av televisionsmottagare är 872 mark (468 mk/svartvit) anser landskapsstyrelsen det vara skäligt att påföljden bör begränsas till enbart böter.

Landskapsstyrelsen föreslår att lagtinget antar följande lag

LANDSKAPSLAG
om ändring av landskapslagen om rundradioverksamhet

I enlighet med lagtingets beslut
ändras rubriken för 7 § landskapslagen den 9 december 1993 om rundradio-
verksamhet (117/93) samt
fogas till 8 § ett nytt 2 mom. som följer:

7 §
Dröjsmålsavgift

8 §
Straffbestämmelser

Den som inte betalt i denna lag avsedd avgift för innehav av mottagare inom utsatt
tid eller som underlåtit att anmäla innehav av mottagare skall dömas till böter.

Denna lag träder i kraft den 1 juli 1995.

Mariehamn den 23 mars 1995

L a n t r å d

Ragnar Erlandsson

Lagberedningssekreterare

Hans Selander

LANDSKAPSLAG
om ändring av landskapslagen om rundradioverksamhet

I enlighet med lagtingets beslut
ändras rubriken för 7 § landskapslagen den 9 december 1993 om rundradio-
verksamhet (117/93) samt
fogas till 8 § ett nytt 2 mom. som följer:

Gällande lydelse

7 §
*Påföljder vid försummelse att betala
avgift*

8 §

Straffbestämmelser

Den som utövar verksamhet som innefattar rundradiosändning utan tillstånd eller överträder sändningsförbud skall dömas till böter eller fängelse i högst sex månader. Detsamma gäller den som innehar den sändare vilken använts vid överträdelsen. Kan han göra sannolikt att han inte haft möjlighet att förhindra överträdelsen, skall straff dock inte ådömas.

Föreslagen lydelse

7 §
Dröjsmålsavgift

8 §

Straffbestämmelser

Den som utövar verksamhet som innefattar rundradiosändning utan tillstånd eller överträder sändningsförbud skall dömas till böter eller fängelse i högst sex månader. Detsamma gäller den som innehar den sändare vilken använts vid överträdelsen. Kan han göra sannolikt att han inte haft möjlighet att förhindra överträdelsen, skall straff dock inte ådömas.

Den som inte betalt i denna lag avsedd avgift för innehav av mottagare inom utsatt tid eller som underlåtit att anmäla innehav av mottagare skall dömas till böter.

Denna lag träder i kraft den 1
juli 1995.

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records.

2. It is essential to ensure that all data is properly documented and stored.

3. The following section outlines the procedures for data collection and analysis.

4. These procedures are designed to ensure the reliability and validity of the results.

5. The results of the study are presented in the following tables and figures.

6. The data shows a clear trend in the variables being studied.

7. This trend is consistent with the theoretical model proposed in the introduction.

8. The analysis also indicates that there are significant differences between the groups.

9. These differences are statistically significant and have practical implications.

10. The findings suggest that the proposed intervention is effective.

11. Further research is needed to confirm these results and explore the underlying mechanisms.

12. The conclusions of this study are summarized in the following points.

13. First, the data supports the hypothesis that the intervention leads to improved outcomes.

14. Second, the results show that the intervention is feasible and acceptable to participants.

15. Finally, the study highlights the need for continued monitoring and evaluation.

16. The authors thank the funding agencies and the research team for their support.

17. The document is organized as follows: Section 1 provides an overview of the study.

18. Section 2 details the methodology used in the study.

19. Section 3 presents the results of the data analysis.

20. Section 4 discusses the implications of the findings and future research directions.