



# LANDSKAPSSTYRELSENS FRAMSTÄLLNING

Landskapslag om ändring av 2 § landskapslagen om fiske i landskapet  
Åland

1994-95

nr 40

---

## FÖRSLAG

Landskapsstyrelsen föreslår att 2 § fiskelagen (39/56) ändras så att yrkesmässigt fiske på allmänt vatten förbehålls egentliga yrkesfiskare och binäringsfiskare som är beroende av inkomster från fiske för sin försörjning. Dessutom föreslår landskapsstyrelsen att 2 § ändras så att i landskapsförordning även kan intas närmare bestämmelser om vad som avses med binäringsfiskare som är beroende av inkomster från fiske för sin försörjning.

Lagförslaget skall träda i kraft så fort som möjligt.

---

Handwritten text at the top of the page, possibly a title or header.

Second line of handwritten text.

Third line of handwritten text.

Fourth line of handwritten text.

Handwritten mark or signature on the right margin.

Handwritten mark or signature on the right margin.

## **MOTIVERING**

### **1. Nuläget och utvärdering av nuläget**

#### **1.1. Bemyndigande att utfärda bestämmelser i landskapsförordning**

Vid EES-anpassningen av näringslagstiftningen ändrades 2 § fiskelagen (75/94) så att yrkesmässigt fiske<sup>1</sup> inom allmänt vattenområde blev förbehållet yrkesfiskare som är stadigvarande bosatta i landskapet och beroende av inkomster från fiske för sin försörjning. Avsikten var att i landskapsförordning inta klara och entydiga bestämmelser om vilka yrkesfiskare som skall få bedriva yrkesmässigt fiske på de allmänna vattenområdena. Den normgivningsmakt som delegerats till landskapsstyrelsen genom 2 § 2 mom. fiskelagen rör angelägenheter som kan vara av stor betydelse för den enskilde. Det finns därför orsak att ställa krav på att bemyndigandet är klart uttryckt och tillräckligt detaljerat.

Bemyndigandet omfattar möjligheten att i landskapsförordning inta närmare bestämmelser om vad som avses med yrkesfiskare. För att på ett ändamålsenligt sätt kunna klarlägga vilka personer som skall få bedriva yrkesmässigt fiske förutsätts det att ekonomiska faktorer används ("beroende av inkomster från fiske för sin försörjning"). Det bör dock inte anses möjligt att med stöd av 2 § 2 mom. fiskelagen i dess nuvarande lydelse klarlägga begreppet yrkesfiskare med hjälp av ekonomiska faktorer på ett sådant sätt att begreppet "beroende av inkomster från fiske för sin försörjning" förlorar sin självständiga betydelse.

Frågan om när en yrkesfiskare är beroende av inkomster från fiske för sin försörjning är enligt den gällande lagen en sak som endast domstol kan avgöra. Att endast domstol kan avgöra den frågan är otillfredställande. Begreppet är inte ett allmänt vedertaget begrepp, det förekommer inte i annan lagstiftning och det har inte heller närmare definierats i förarbeten till lagen. Domstolar och övervakande myndigheter står därmed inför en vansklig uppgift vid tolkningen och tillämpningen av begreppet i det enskilda fallet.

#### **1.2. Begreppen yrkesfiskare och binäringsfiskare**

Begreppen yrkesfiskare och binäringsfiskare används i olika sammanhang. Ytterst sällan anges explicit de kriterier som någon skall uppfylla för att omfattas av begreppen yrkesfiskare respektive binäringsfiskare i de sammanhang där de används.

I pensionslagstiftningens mening (lagen om pension för lantbruksföretagare (FFS 467/69)) är en yrkesfiskare en person som bedriver fiske i förtjänstsyfte. I beskatt-

<sup>1</sup> Med yrkesmässigt fiske avses fiske som bedrivs med laxfälla, därmed jämförbar konstruktion, not, trål, ryssja med en höjd som överstiger 1,5 meter, laxrev med fler än 150 krokar, eller laxnät med en sammanlagd längd överstigande 525 meter.

ningen anses en person bedriva fiske som yrke om fiskeinkomsterna inte är ringa.

De fiskare som bedriver fiske i förtjänstsyfte skall registreras i fiskarregistret. Registreringspliktiga fiskare är således de fiskare som definieras som yrkesfiskare i pensionslagstiftningen. De registreringspliktiga fiskarna definieras dock inte som yrkesfiskare i landskapslagstiftningen. I landskapslagstiftningen saknas närmare definition av begreppet yrkesfiskare.

Fiskarorganisationerna har uttryckt önskemål om att de som fiskar i förtjänstsyfte borde indelas i yrkesfiskare och binäringsfiskare i fiskelagen utan att för den skull utesluta binäringsfiskare från att bedriva yrkesmässigt fiske på allmänt vatten.

Landskapsstyrelsen strävar efter att förbättra verksamhetsförutsättningarna för de fiskare som bedriver fiske i sådan omfattning att inkomsterna från fiske utgör den huvudsakliga inkomstkällan och således kan anses vara egentliga yrkesfiskare. Landskapsstyrelsen anser även att det är viktigt att se till att personer som kompletterar inkomster från jord- och skogsbruk och löneinkomster från bisyssla med inkomster från fiske kan fortsätta bedriva fiske med not, trål, laxfälla osv. på allmänt vattenområde.

Även om det inte får någon betydelse för rätten att bedriva yrkesmässigt fiske på allmänt vattenområde anser landskapsstyrelsen att det föreligger sådana skäl som talar för att införa begreppet binäringsfiskare och särskilja begreppen yrkesfiskare och binäringsfiskare i fiskelagen.

En del av de yrkesfiskare som är beroende av inkomster från fiske för sin försörjning och således har rätt att bedriva yrkesmässigt fiske enligt gällande bestämmelser kommer framdeles att ingå i kategorin binäringsfiskare som är beroende av inkomster från fiske för sin försörjning. Orsaken är att kravet på fiskeinkomstens andel av totalinkomsterna kommer att bli högre för yrkesfiskarna än vad en rimlig tolkning av begreppet yrkesfiskare som är beroende av inkomster från fiske för sin försörjning leder till.

## 2. Förslaget

Landskapsstyrelsen föreslår att 2 § 2 mom. ändras så att de personer som får bedriva yrkesmässigt fiske på allmänt vattenområde skall utgöras av egentliga yrkesfiskare samt binäringsfiskare som är beroende av inkomster från fiske för sin försörjning. Förslaget innebär inte någon ändring i sak.

Ett ändamålsenligt klargörande av begreppen egentliga yrkesfiskare och binäringsfiskare som är beroende av inkomster från fiske för sin försörjning kräver att ekonomiska faktorer läggs till grund. Eftersom rätten att bedriva yrkesmässigt fiske har utvidgats till samtliga egentliga yrkesfiskare är det inte nödvändigt att i landskapsförordning inta bestämmelser om vad som avses med yrkesfiskare som är beroende av inkomster från fiske för sin försörjning. Landskapsstyrelsen föreslår att lagtinget bemyndigar landskapsstyrelsen att i landskapsförordning inta närmare bestämmelser om

---

vad som avses med egentliga yrkesfiskare samt binäringsfiskare som är beroende av inkomster från fiske för sin försörjning. Genom den föreslagna ändringen ges landskapsstyrelsen möjlighet att på ett ändamålsenligt sätt samt klart och entydigt definiera begreppen.

## *2. Förslagets verkningar*

Förslaget har inte några verkningar i fråga om ekonomi, personal eller organisation.

Förslaget som sådant inskränker inte rätten att bedriva yrkesmässigt fiske och således får lagförslaget inte några konsekvenser för de fiskare som har rätt att bedriva yrkesmässigt fiske enligt gällande bestämmelser.

Övervakningen av det yrkesmässiga fisket kommer att underlättas eftersom det i fiskarregistret blir möjligt att införa de fiskare som är berättigade att bedriva yrkesmässigt fiske i en särskild kategori.

## *3. Beredningen*

Lagförslaget har varit på remiss till Ålands Fiskarförbund r.f. och Ålands Yrkesfiskares Sammanslutning r.f. Fiskarorganisationerna omfattande inte landskapsstyrelsens förslag till ändring. Landskapsstyrelsens remissförslag ändrade inte på bestämmelserna om vem som får bedriva yrkesmässigt fiske utan endast bemyndigandet att utfärda närmare bestämmelser genom landskapsförordning klargjordes så att det skulle vara möjligt att utfärda bestämmelser innehållande ekonomiska faktorer.

Fiskarorganisationerna föreslog att begreppet binäringsfiskare skulle införas och att begreppen yrkesfiskare och binäringsfiskare skulle särskiljas.

## *4. Ikraftträdandet*

Lagförslaget skall träda i kraft så fort som möjligt. Landskapsstyrelsen föreslår att lagförslagets ikraftträdelsepunkt lämnas öppen för landskapsstyrelsens avgörande.

Landskapsstyrelsens föreslår att lagtinget antar följande lag.

**LANDSKAPSLAG****om ändring av 2 § landskapslagen om fiske i landskapet Åland**

I enlighet med lagtingets beslut ändras 2 § 2 mom. landskapslagen den 8 augusti 1956 om fiske i landskapet Åland (39/56), sådant det lyder i landskapslagen den 13 september 1994 (75/94), som följer:

**2 §**

Yrkesmässigt fiske får inom det område som anges i 1 mom. bedrivas endast av egentliga yrkesfiskare samt av binäringsfiskare som är beroende av inkomster från fiske för sin försörjning. I landskapsförordning kan intas närmare bestämmelser om vad som avses med yrkesmässigt fiske, egentliga yrkesfiskare och binäringsfiskare som är beroende av inkomster från fiske för sin försörjning.

Denna lag träder i kraft den \_\_\_\_\_.

Mariehamn den 31 augusti 1995

L a n t r å d **Ragnar Erlandsson**

Lagberedningssekreterare **Tomas Lundberg**

**LANDSKAPSLAG**  
**om ändring av 2 § landskapslagen om fiske i landskapet Åland**

I enlighet med lagtingets beslut ändras 2 § 2 mom. landskapslagen den 8 augusti 1956 om fiske i landskapet Åland (39/56), sådant det lyder i landskapslagen den 13 september 1994 (75/94), som följer:

*Gällande lydelse*

2 §

-----

Yrkesmässigt fiske får inom det område som anges i 1 mom. bedrivas endast av yrkesfiskare som är beroende av inkomster från fiske för sin försörjning. I landskapsförordning kan intas närmare bestämmelser om vad som avses med yrkesmässigt fiske och yrkesfiskare.

-----

*Föreslagen lydelse*

2 §

-----

Yrkesmässigt fiske får inom det område som anges i 1 mom. bedrivas endast av *egentliga yrkesfiskare samt av binäringsfiskare som är beroende av inkomster från fiske för sin försörjning*. I landskapsförordning kan intas närmare bestämmelser om vad som avses med yrkesmässigt fiske, *egentliga yrkesfiskare och binäringsfiskare som är beroende av inkomster från fiske för sin försörjning*.

-----

Denna lag träder i kraft den .

